РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАЦИНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕРМАКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕРМАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 сентября 2017г. № 122 ст. Ермаковская

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Ермаковского  сельского поселения на 2018– 2020 годы |  |

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в Ермаковском сельском поселении, утвержденного Решением Собрания депутатов Ермаковского сельского поселения от 28.07.2007 г. № 66-СД с изменениями и дополнениями, а также постановлением Администрации Ермаковского сельского поселения от 09.06.2017 г. № 88 «Об утверждении Порядка и сроков разработки составления проекта бюджета Ермаковского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Ермаковского сельского поселения на 2018– 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Сектору экономики и финансов администрации Ермаковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ермаковского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Ермаковского сельского поселения на 2018-2020годы.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

И.о. Главы администрации

Ермаковского сельского поселения В.А. Кружилина

Приложение   
к постановлению  
Администрации  
Ермаковского сельского поселения  
от 29.09.2017 №122

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Ермаковского сельского поселения на 2018 – 2020годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017 г., основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 – 2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 №625.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ермаковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ермаковского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года исполнение консолидированного бюджета Ермаковского сельского поселения составило: по доходам –25230,2 тыс. рублей и по расходам – 25949,6 тыс. рублей, что на 7,1 процента, или на 1678,0 тыс. рублей выше показателей 2015 года и по доходам на 20,4 процента или на 4404,4 тыс. руб. по расходам. Данное увеличение доходов бюджета поселения в 2016 году обусловлено увеличением налоговых и неналоговых доходов.

По результатам исполнения бюджета Ермаковского сельского поселения сложился дефицит в объеме 719,4 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Ермаковского поселения составил 4,8 тыс. рублей

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Ермаковского сельского поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы и финансовая помощь из областного бюджета и бюджета Тацинского района. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 8 227,7 тыс. рублей, или 32,6 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Ермаковского сельского поселения. Плановые назначения по доходам исполнены на 100 %.

Доля финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета Ермаковского сельского поселения составила 17 002,5 тыс. рублей или 67,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ермаковского сельского поселения.

В 2016 году на реализацию 8 муниципальных программ Ермаковского сельского поселения направлено 19 068,1 тыс. рублей, или 73,5 % процента в общей сумме расходов бюджета Ермаковского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2016 году составили 15 831,7 тыс. рублей или 61 % всех расходов.

По итогам I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Ермаковского сельского поселения составило : по доходам 2778,3 тыс. рублей, или 34,5 % к годовому плану, по расходам – 4136,0 тыс. рублей, или 37,2 % к годовому плану.

Администрацией Ермаковского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Ермаковского сельского поселения от 28.11.2013 № 106 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Ермаковском сельском поселении до 2017 года».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Ермаковского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области.

Муниципальный долг Ермаковского сельского поселения на 1 января 2017 года составил 0 тыс. рублей.

Продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Ермаковского сельского поселения, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений Ермаковского сельского поселения.

Для усиления взаимодействия Администрации Ермаковского сельского поселения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта»)   
по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ермаковского сельского поселения на 2017–2019 годы.

Новациями бюджетного процесса в поселении стали усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Ермаковского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ермаковского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ермаковского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 №178-ФЗ изменениям в статью 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Правительством Ростовской области утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые ( отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ. В соответствии с положениями данных нормативных актов и в связи с формированием регионального перечня государственных (муниципальных) услуг , отсутствующих в общероссийских (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг и работ администрацией поселения координируется работа с главным распорядителем средств бюджета поселения по вопросам формирования регионального перечня услуг и работ.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ермаковского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января 2018г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В целях обеспечения перехода, в установленные сроки, на новый порядок исчисления налога на имущество администрацией поселения на особый контроль взята работа Собрания депутатов Ермаковского сельского поселения по принятию нормативных правовых актов об установлении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

После внедрения на федеральном и областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Ермаковском сельском поселении порядок оценки налоговых льгот.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ермаковского сельского поселения на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 № 1688 ( далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 года целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018-2020 годах будут доводиться из областного и местного бюджетов, в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона « О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Ермаковского сельского поселения.

Главным распорядителем средств бюджета будут пересматриваться приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Ермаковского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с четом подходов и принципов, принятых на федеральном и областных уровнях;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация расходов бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Ермаковского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализации проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Ермаковского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Ермаковского сельского поселения.

Информация о планировании и исполнении бюджета Ермаковского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Администрации Ермаковского сельского поселения для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».